

INFORME ANUAL PARA LA JUNTA DE PROYECTO

GESTION 2019

Proyecto BOL/109003 FEGABENI



Al servicio
de las personas
y las naciones

1 INFORMACIÓN GENERAL DEL PROYECTO

Nombre completo del Proyecto	Fortalecimiento a la Federación de Ganaderos del Beni para enfrentar la sequía, aumentar el acceso al agua y mejorar su producción para seguridad alimentaria; y el acceso al agua a comunidades indígena originario campesinas, urbanas y rurales
N° de Award:	109765
N° de proyecto:	109003
Agencia de Implementación	PNUD
Presupuesto total	USD 500.000 ¹
Presupuesto disponible para el año	USD 155,256
Duración del proyecto	Del 15/03/2018 AL 15/03/2020
Fuente de financiamiento	Fondo IBSA
Objetivo del proyecto:	Incrementar el acceso al agua para mejorar la producción ganadera para seguridad alimentaria y el acceso al agua a comunidades indígena originario campesinas, urbanas y rurales del Beni mediante la perforación de pozos de agua destinada a disminuir la vulnerabilidad del hato ganadero y de las comunidades urbanas y rurales y fortalecer las capacidades de las Asociaciones de ganaderos de FEGABENI para aumentar su resiliencia ante eventos de sequía.

¹ El Fondo IBSA comunicó a FEGABENI la asignación de los recursos solicitados por un monto de USD 500.000, aunque en una reunión interna de Directorio habían acordado otorgar sólo USD 300.000. Este monto sólo permitía cubrir un equipo de perforación. El PNUD negoció con UNOSSC la asignación de los USD 500.000 para cubrir el costo de, por lo menos, dos equipos de perforación de pozos. FEGABENI por su parte, otorgó fondos de contraparte en especie.

2 DESEMPEÑO DE RESULTADOS DE LA GESTIÓN

Resultados previstos del proyecto	Metas 2019	Resultados alcanzados	Metas no alcanzadas	Metas 2020
<p>Resultado/componente 1. 120 pozos de agua perforados para Asociaciones de Ganaderos y comunidades urbanas, rurales e indígenas</p> <p>Indicador 1.1: Número de pozos de agua perforados por FEGABENI para sus asociados en las áreas de intervención del proyecto. Meta al final del proyecto: 82</p> <p>Indicador 1.2: Número de pozos de agua perforados por FEGABENI para comunidades urbanas y rurales en las áreas de intervención del proyecto, con información de beneficiarios desagregada por sexo y participación de mujeres en la toma de decisiones. Meta al final del proyecto: 38</p> <p>Indicador 1.3: Metodología ajustada de recuperación de costos de FEGABENI para proveer servicios de perforación de pozos Meta al final del proyecto: 1</p>	<p>67</p> <p>35</p> <p>32</p> <p>p/d</p>	<p>Los pozos perforados benefician a los productores ganaderos y a las familias que viven y trabajan en las áreas de influencia con acceso seguro al agua para consumo humano y la producción ganadera y agrícola, cumpliendo con el objetivo del proyecto de incrementar el acceso al agua.</p> <p>Un resultado inesperado y colateral ha sido el beneficio para el sector educación, el incremento en la producción de leche benefició directamente a los centros comunitarios de recolección que procesan la leche para entrega del desayuno escolar en las escuelas públicas, contribuyendo indirectamente a la economía comunitaria.</p> <p>El acceso predecible al agua también permitió mejorar actividades productivas artesanales como la elaboración de alimentos y las condiciones de higiene con el establecimiento de duchas para el personal empleado.</p> <p>Se perforaron ocho pozos de agua, con profundidades entre 48 y 118 metros, en tres municipios: Trinidad, San Andrés y San Javier, ubicados en las provincias de</p>	<p>El programa de perforación tuvo retrasos significativos debido a los siguientes factores:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El equipo no estuvo en pleno funcionamiento durante 2019 debido a problemas técnicos. Se tomaron acciones concretas para que el proveedor solucione los problemas, se realice el diagnóstico técnico independiente, el mantenimiento y reparaciones correspondientes. El proceso ha sido monitoreado permanentemente por FEGABENI y el PNUD. • La hipótesis del proyecto planteaba que los beneficiarios estaban dispuestos a pagar un costo que era un 55% menor al del mercado para garantizar un acceso predecible al agua. Bajo este supuesto, FEGABENI ofertó los servicios de perforación de pozos semisurgentes a los Asociados Ganaderos de las provincias Cercado y Marbán. La respuesta de los potenciales interesados no fue la esperada por la falta de recursos y la comparación con otras ofertas. Se brindó el servicio a aquellos asociados que disponían de recursos inmediatamente. 	<p>4 pozos de agua perforados para comunidades urbanas y rurales</p> <p>0</p> <p>4 pozos de agua perforados para comunidades urbanas y rurales</p> <p>1 Metodología ajustada</p>

		<p>Cercado y Marbán, a no más de 100 km. del lugar de base de la maquinaria. De éstos, el 75% funcionan y el 25% presenta algún problema.</p> <p>Un total de 400 personas son beneficiarias directas, de las cuales 17% son mujeres, 37% son varones (que incluyen las actividades productivas) y 46% son niños, niñas y adolescentes</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Los fondos de contrapartida comprometidos por las y los Alcaldes no fueron asignados por falta de presupuesto. FEGABENI se reunió con éstos, pero no se concretaron para beneficiar a las comunidades • Se generó la percepción de que el servicio debería ser gratuito siendo una donación. • Se conversó con las comunidades para hacerlo con recursos comunitarios, pero no se concretaron. • Se firmó un Acuerdo de subsidio para contratar al equipo técnico: un coordinador, dos perforistas y dos tractoristas a tiempo completo. El personal técnico no respondió a plenitud, se cambió a pago por pozo perforado. La alta especialización del equipo era una ventaja, pero también un desafío para encontrar personal técnico para operar el equipo. • El costo referencial necesita ser actualizado para dar sostenibilidad al proyecto considerando la subvención comprometida (consultoría para elaborar un modelo de negocios sostenible.). • El proyecto se extendió hasta el 15/03/2020 (Junta Directiva del 11/06/2019) para completar el plan de perforación a el 15 de marzo de 2020). La segunda reunión estaba programada para diciembre pero se postergó debido 	
--	--	---	---	--

			<p>a los conflictos políticos y sociales que atravesó el país.</p> <ul style="list-style-type: none"> Las actividades del proyecto se paralizaron por dos meses debido a los conflictos sociales y políticos generados después de la elección nacional de octubre de 2019, que desembocaron en una espiral de violencia que terminó con más de 30 muertes. 	
<p>Resultado/componente 2: FEGABENI y sus socios principales han incrementado sus capacidades para evaluar el impacto de la sequía con información actualizada y diseño de medidas de recuperación y resiliencia.</p> <p>Indicador 2.1: Al menos 60% de los Asociados de FEGABENI y los municipios donde se perforaron pozos cuentan con capacidades para aplicar la metodología PDNA de los sectores pecuario, agua y medios de vida. Meta al final del proyecto: 18</p> <p>Indicador 2.2: Al menos 60% de los Asociados de FEGABENI cuentan con capacidades para aplicar marcos de recuperación post desastre para los sectores pecuario, agua y medios de vida. Meta al final del proyecto: 18</p>	<p>p/d</p> <p>p/d</p>	<p>Las capacidades de FEGABENI y sus socios principales no se incrementaron debido a que los fondos destinados al componente 2 fueron reasignados al componente 1 para cubrir el incremento de costos de los equipos de perforación de pozos. Debido a las demoras incurridas en el plazo de entrega de los equipos, se aplicó una penalidad de 7,5%, que representó un monto de USD 30.700 disponibles para su reasignación a esta actividad.</p>	<p>Las sesiones de capacitación con los beneficiarios estaban programadas para el segundo semestre de 2019. Debido a la demora en la perforación de pozos no se pudieron realizar. Este componente está en duda de ser desarrollado.</p>	<p>Por definir.</p>

3 DESEMPEÑO FINANCIERO**

Componentes del proyecto (Según presupuesto en Atlas)	Presupuesto aprobado 2019 (USD) Fecha: 25/01/19	Presupuesto Revisado 2019 (USD) Fecha: 24/04/19	Ejecución presupuestaria Gestión 2019	Porcentaje de ejecución Gestión 2019	Balance de Presupuesto para siguientes años	Presupuesto propuesto 2020
1 Perforación de pozos	155,255,66	155,255,66	97.118,77	63%	57.942,49	57.942,49
2 Fortalecimiento de capacidades	0	0	194,40			0
TOTAL	155,255,66	155,255,66	97.313,17	63%	57.942,49	57.942,49

**Base de cálculo: reporte KK

4 MONITOREO Y EVALUACIÓN

Actividad de monitoreo y evaluación previstas 2019	Reporte 2019	Actividad de Monitoreo y Evaluación prevista para 2020	Fecha prevista para su realización 2020
Visita de Monitoreo	20-22/02/2019 Monitoreo del ensamblado y puesta en marcha de los equipos Coordinación y seguimiento a la inspección técnica realizada por Intertek. Planificación de perforación de pozos para la gestión 2019. Microevaluación a FEGABENI. Entrega de equipos de perforación Suscripción del acuerdo de subsidio.	Visita de monitoreo	12-14/02/2020
Visita de Monitoreo	10-12/07/2019	Junta Directiva	14/02/2020

	<p>Avance en la perforación de pozos y el funcionamiento del equipo. Actividades de comunicación y cobertura mediática adjunto. Oportunidades y desafíos para el desarrollo del Beni: Foro Empresarial para el Desarrollo Sustentable del Beni, Agenda de asuntos estratégicos articulados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Visita de campo a tres de los seis pozos perforados, e informe del funcionamiento del equipo. Entrevistas con los beneficiarios y actores estratégicos para las historias de vida del proyecto.</p>		
Junta Directiva	11/07/2019	Evaluación final	10/03/2020

5 GESTIÓN DE RIESGOS (ACTUALIZACIÓN)

Categoría	Riesgo	Nivel de riesgo anterior ²³	Nivel de riesgo propuesto	Medidas de prevención o mitigación
Financiero	Los municipios no suscriben los convenios interinstitucionales para garantizar los fondos de cofinanciamiento requeridos como contraparte para la perforación de los pozos.	I = 4 P = 3	I = 5 P = 4	El proyecto, de acuerdo a la disponibilidad de fondos, podría hacer esfuerzos para resolver la provisión de materiales estratégicos para el cumplimiento de los objetivos del proyecto.
Operacional	El cronograma de perforación de pozos se retrasa por dificultades de transporte / acceso de los equipos a los lugares priorizados.	I = 4 P = 2	I = 5 P = 3	Se priorizará la perforación de pozos en áreas que no sean susceptibles a inundación

6 ASPECTOS DE GÉNERO Y APROPIACIÓN DE LOS GRUPOS META

Aspectos de Género (Acciones concretas llevadas a cabo):

El proyecto aseguró la participación en todas las reuniones de toma de decisión de la Confederación de Mujeres Indígenas del Beni y sus representantes, además de Alcaldesas y mujeres representantes de las instituciones. Debido a la demora en la perforación de pozos, no se ha visibilizado la participación de las mujeres en la actividad ganadera sino a nivel de registros de las asociaciones de ganaderos. En el registro de beneficiarios de los pozos perforados se levantó información desagregada de mujeres, niños, niñas y adolescentes.

Apropiación de resultados de los grupos meta (Aspectos de sostenibilidad):

Los representantes de las Asociaciones de Ganaderos del Beni, miembros de FEGABENI como beneficiarios principales (y los miembros de la Junta Directiva (actores y socios gubernamentales nacionales, departamental y municipales y representantes de los pueblos indígena originario campesinos) han sido invitados a las reuniones y han participado activamente para la toma de decisiones. Esta participación no se ha reflejado en la voluntad de contratar los servicios de perforación de pozos por parte de los Asociados ni de proveer los recursos por parte de los municipios.

² Impacto 4: Alto 30-50% de afectación en los resultados propuestos; Impacto 5: Extremo, Más del 50% de resultados afectados,

³ Probabilidad 2: baja, cada 3 a 5 años, Probabilidad 3: Medianamente probable, cada a 3 años; Probabilidad 4: Altamente probable, una o dos veces por año

7 LECCIONES APRENDIDAS

Preguntas	Respuestas
a. ¿Qué se puede mejorar (y por qué / qué cambiaríamos)?	<p>Se debe fortalecer la capacidad institucional y organizacional de FEGABENI para encarar proyectos de desarrollo, y mejorar la percepción del concepto de gasto (gasto en agua=gratis) por inversión (inversión en agua = desarrollo).</p> <p>Se debe considerar la creación de una unidad técnica especializada para perforación de pozos (pago por pozo perforado, mantenimiento periódico del equipo o tercerizar el servicio).</p> <p>El diseño del proyecto debe basarse en objetivos factibles y acotados a necesidades específicas, que se reflejen en especificaciones técnicas sólidas y estimaciones de costos sustentadas para elaborar el presupuesto y responder a los requerimientos del financiador.</p> <p>También fue evidente que la estructura de costos referencial establecida por FEGABENI para brindar los servicios de perforación de pozos a un costo subvencionado no fue bien calculada, y debe reformularse.</p> <p>El criterio de elección del lugar del pozo por parte de los beneficiarios fue más por necesidad o cercanía a las instalaciones que por un aspecto técnico; toda vez que no se dispone de tecnología o el equipo necesario para realizar los estudios requeridos.</p>
b. Recomendaciones para futuros proyectos / iniciativas similares.	<p>El diseño del Proyecto consideraba la alianza pública – privada como una oportunidad para lograr cambios de desarrollo; esta alianza no se ha logrado efectivizar por limitaciones en presupuesto público. Es necesario hacer las gestiones necesarias para garantizar la asignación de recursos en el POA.</p> <p>Con asistencia técnica del PNUD se deben fortalecer capacidades para aplicar iniciativas de fondos concurrentes para posibilitar el financiamiento de este tipo de proyectos. Estas iniciativas deben necesariamente incluir la suscripción de acuerdos con las y los alcaldes para asegurar la inclusión de</p>

	<p>los fondos comprometidos en los presupuestos municipales para garantizar la ejecución y cumplir los compromisos asumidos con la población.</p> <p>El proceso de compra de equipos especializados de perforación de pozos, con tecnología innovadora y especializada, representó un desafío importante, tanto para el PNUD como el propio FEGABENI por el tiempo que demoró, el diseño de las especificaciones técnicas, y el funcionamiento mismo de los equipos que requirió ajustes permanentes. Todos estos factores influyeron negativamente en el cronograma de perforación de pozos del proyecto que no se pudo cumplir.</p> <p>El cambio de autoridades dificultó el seguimiento a los compromisos asumidos al interior de las plataformas, por tanto, es necesario buscar la formalización e institucionalización de estos espacios vitales para la coordinación y diálogo multinivel y consolidación de alianzas en recursos técnicos y económicos, desde el ámbito público y el sector privado.</p> <p>Una lección aprendida en la implementación de soluciones tecnológicas innovadoras y adaptadas a necesidades en el terreno, es que la disponibilidad de personal técnico con las capacidades y conocimiento para operar los equipos adecuadamente puede no estar disponible en el territorio y es necesario solicitar que los proveedores incluyan en su propuesta el costo de sesiones periódicas de capacitación (mientras dura la garantía), para formar recursos humanos, que asuman el compromiso de replicar los conocimientos a un número determinado de personal local, para disminuir el riesgo que representa que el proveedor sea de otro continente y no hable español.</p>
--	--

8 PLAN OPERATIVO ANUAL (AWP)

Resumen del POA (Volumen de transacciones):

Resultado	Consultores individuales		Firmas consultoras		Grants		Adquisiciones de bienes y equipos		No. de talleres, eventos, capacitaciones		Contratación de personal del proyecto		Otros gastos	
	Nº	Presupuesto	Nº	Presupuesto	Nº	Presupuesto	Nº	Presupuesto	Nº	Presupuesto	Nº	Presupuesto	Nº	Presupuesto
OUTPUT 1	0	0	0	0	1	35.100	2	81.926 5.691	0	0	1	10.800	2	14.345,05 7.393,61
OUPUT 2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	0	0	0	0	1	35.100		87.617	0	0	1	10.800		21.738,66

Anexo N°1: Annual Work Plan (POA) 2019

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES PREVISTAS	Periodo de tiempo				RESPONSABLE	PRESUPUESTO PREVISTO		
		Q1	Q2	Q3	Q4		Fuente de Financiamiento	Descripción del Presupuesto	Monto
Producto 1 80 pozos de agua perforados para Asociaciones de Ganaderos y comunidades urbanas, rurales e indígenas	Adquisición de 2 equipos de perforación, desaduanización equipos, transporte y seguro hasta Trinidad	0	40,963	0	0	PNUD	IBSA	72300	40,963
	Seguro anual, publicaciones	1,143	0	0	0	PNUD	IBSA	74500	1,143
	Contrato de servicios	8,100	2,700	0	0	PNUD	IBSA	71400	10,800
	Acuerdo de subsidio FEGABENI: contratación personal técnico por 12 meses	16,914	0	16,914	0	FEGABENI	IBSA	72600	33,828
	Estudio costos	0	5,000	0	0	PNUD	IBSA	74100	5,000
	Inspección técnica	5,691	0	0	0	PNUD	IBSA	72100	5,691
	Varios	500	11,000	1,500	1,345	PNUD	IBSA	74500	14,345
	Subtotal para el Producto 1	33,348	59,663	18,414	1,345				111,770
Producto 2 FEGABENI y sus socios principales han incrementado sus capacidades para evaluar el impacto de la sequía con información actualizada.	Viajes Generación de capacidades y Cooperación Sur-Sur	2,000	2,000	2,000	1,000	PNUD	IBSA	71600	7,000
	Talleres Generación de capacidades y Cooperación Sur-Sur	0	10,000	10,000	0	PNUD	IBSA	75705	20,000
	Varios	500	2,000	2,500	1,329	PNUD	IBSA	75705	6,329
	Subtotal para el Producto 2	2,500	14,000	14,000	2,329				33,329
Servicios Generales de Gerenciamiento (GMS, 5% IBSA)		1,742	3,683	1,646	184	PNUD	IBSA	75100	7,255
Costos Directos del Proyecto (DPC, 2%)		697	1,473	658	73	PNUD	IBSA	64300	2,902
	Subtotal	2,439	5,156	2,304	257				10,157
TOTAL GENERAL		37,287	78,819	35,218	3,931				155,256